

Projekt

z dnia ..

Zatwierdzony przez

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA IMIELIN

z dnia 2023 r.

**w sprawie ustalenia opłaty za pobyt oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie dziecka
w żłobkach lub klubach dziecięcych utworzonych przez Miasto Imielin.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023, poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 58 ust. 1 i art. 59 ust. 2 w związku z art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz.U z 2023, poz. 204 z późn. zm.)

**Rada Miasta Imielin
uchwala:**

§ 1.

Ustala się następujące odpłatności w żłobkach lub klubach dziecięcych utworzonych przez Miasto Imielin:

1. za pobyt dziecka w wymiarze do 10 godzin dziennie, w miesięcznej wysokości 1.500,00 złotych,
2. za wydłużony pobyt dziecka w placówce, w wysokości 40,00 złotych za każdą dodatkową godzinę przekraczającą 10 godzin dziennego pobytu dziecka,
3. maksymalną opłatę za całodienne wyżywienie dziecka w żłobku w wysokości 14,00 złotych dziennie.

§ 2.

Określa się warunki częściowego zwolnienia od ponoszonych opłat, o których mowa w §1 ust. 1:

1. obniżenie o kwotę 600,00 złotych przysługuje dzieciom, które wraz z rodzicem/opiekunem prawnym zamieszkują na terenie Miasta Imielin,
2. obniżenie o kwotę 200,00 złotych przysługuje na drugie i kolejne dziecko tego samego rodzica/opiekuna prawnego zamieszkałego na terenie Miasta Imielin, uczęszczające do żłobków lub klubów dziecięcych utworzonych przez Miasto Imielin.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Imielin.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i obowiązuje do dnia 31 grudnia 2023 roku.

ZASTĘPCA BURMISTRZA

mgr inż. Krzysztof Szluzu

RADCA PRAWNY

mgr Jacek Jedryczka
(Kt - 1875)

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, wysokość opłaty oraz opłaty dodatkowej za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustalają, w drodze uchwały, odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa. Natomiast zgodnie z art. 59 ust. 2 w/w ustawy rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa mogą określić, w drodze uchwały, warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat.

Wysokość opłaty za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim w Imielinie została oszacowana na podstawie założeń i wydatków poniesionych przez inne żłobki miejskie o podobnym standardzie.

Proponuje się podjęcie uchwały na czas do 31 grudnia 2023 roku, co pozwoli na ponowne przeliczenie kosztów faktycznie poniesionych przez działającą placówkę.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 24 sierpnia 2013 roku I OSK 943/13 opłata za pobyt dziecka w żłobku może zostać ustalona jako opłata stała miesięczna (ryczałtowo) bez rozbicia na poszczególne składniki, jak też bez względu na czas pobytu dziecka w żłobku.

„Opłata za pobyt dziecka w żłobku (...) może być tak skalkulowana, by w pewnym stopniu uwzględnić również tzw. gotowość żłobka do świadczenia usług. Zapewnienie bowiem konkretnemu dziecku miejsca w żłobku, skutkuje tym, że niezależnie od tego, czy dziecko to z usług żłobka korzysta cały czas, czy też tylko częściowo, miejsce jego jest cały czas dla niego zarezerwowane. Podczas jego nieobecności nie może zostać udostępnione innemu dziecku, to zaś przekłada się w oczywisty sposób na ogólne koszty związane z działalnością placówki”.

Charakter funkcjonowania żłobków polega na tym, iż mają one zapewnić dzieciom opiekę w warunkach bytowych zbliżonych do warunków domowych, zagwarantować właściwą opiekę pielęgnacyjną oraz edukacyjną z uwzględnieniem jego indywidualnych potrzeb. Rodzice dzieci uiszczają stosowną opłatę zarówno za korzystanie z oferowanej przez żłobek usługi, jak również za pozostawanie przez niego oraz pracowników w nim zatrudnionych w stanie gotowości do realizacji ustawowo nałożonych zadań.

Wojewoda Śląski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 03 sierpnia 2023 roku stwierdził nieważność Uchwały Nr LVI/381/2023 Rady Miasta Imielin z dnia 28 czerwca 2023 roku w sprawie ustalenia opłaty za pobyt oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie dziecka w Żłobku Miejskim w Imielinie w całości, jako sprzecznej z art. 58 ust. 1 i art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 w zw. z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Organ nadzoru wskazał następujące przyczyny stwierdzenia nieważności ww. Uchwały:

1. W przedmiotowej Uchwale, Rada Miasta ustaliła wysokość opłat w konkretnie wskazanym żłobku, tj. Żłobku Miejskim w Imielinie. Przepis art. 58 ust. 1 ustawy zawierający delegację dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do podjęcia przedmiotowej uchwały, nie upoważnia Rady do określenia wysokości opłaty za pobyt w konkretnie wskazanym żłobku lub klubie dziecięcym. Rada gminy ma ustalić wysokość opłaty za pobyt dziecka w żłobkach lub klubach dziecięcych utworzonych przez jednostki

samorządu terytorialnego, nie zaś dotyczące konkretnych placówek, nawet w przypadku, gdy w chwili podjęcia przedmiotowej uchwały gmina prowadzi wyłącznie jeden żłobek lub klub dziecięcy.

2. W § 3 uchwały, Rada Miasta Imielin postanowiła, że opłata miesięczna, o której mowa w § 1 uchwały, nie jest naliczana w przypadku zawieszenia działalności (zamknięcia żłobka), a opłata uiszczana za dany miesiąc, w którym żłobek był zamknięty będzie zwracana rodzicom lub opiekunom prawnym w części proporcjonalnej do ilości dni miesiąca, w którym żłobek nie świadczy usługi. Zdaniem organu nadzoru postanowienie to wykracza poza delegację z art. 59 ust. 2 ustawy, Rada uprawniona jest wyłącznie do określenia warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat. Dyspozycja tego przepisu dotyczy wyłącznie sytuacji, w których żłobek działa i świadczy usługi. W sytuacji czasowego ograniczenia lub zawieszenia działalności żłobka, a zatem gdy żłobek nie świadczy usług, Rada Miasta nie ma kompetencji do regulowania, kiedy opłata nie będzie naliczana, bądź w jakiej części będzie zwracana.

3. W ocenie organu nadzoru przepis § 4 uchwały o treści: "Zasady wnoszenia opłat określi umowa zawarta pomiędzy rodzicem lub opiekunem prawnym dziecka a dyrektorem żłobka" wykracza poza zakres delegacji ustawowej. Przepis ten ma charakter wyłącznie informacyjny, a to zaś świadczy o tym, że wskazane postanowienia uchwały w istotny sposób naruszają prawo, bowiem niedopuszczalne jest zawarcie w uchwale, stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowień sprowadzających się w istocie tylko do funkcji informacyjnej.

Niniejszy projekt uchwały uwzględnia uwagi nadzoru prawnego.

SEKRETARZ MIASTA

mgr Bożena Cula