

Odpowiedzi na pytania dotyczące wyjaśnienia treści SIWZ

Do wszystkich uczestników postępowania w sprawie udzielenia zamówienia publicznego na „Budowę przedszkola i żłobka wraz z parkingiem, zagospodarowaniem terenu i niezbędną infrastrukturą techniczną przy ulicy Św. Brata Alberta w Imielinie.”

Nr sprawy: GK.271.20.2020

W dniu 20.08.2020 roku do Zamawiającego wpłynęły pismo o następującej treści, cyt.:

WNIOSEK O ZMIANĘ TREŚCI SIWZ

Mając na uwadze treść i zakres informacji zamieszczonych na stronie internetowej Zamawiającego w związku z ogłoszonym postępowaniem przetargowym jw.,....., jako Wykonawca zainteresowany udzieleniem przedmiotowego zamówienia publicznego zwraca się do Zamawiającego z wnioskiem o dokonanie zmiany opisu kryteriów oceny ofert w postępowaniu, o których mowa w rozdziale XVII SIWZ w zakresie, w jakim dotyczą one Kwalifikacji zawodowych (K) i doświadczenia osób wyznaczonych do realizacji zadania – Doświadczenie Kierownika Budowy, poprzez nadanie im następującego brzmienia:

„• Kwalifikacje zawodowe (K) i doświadczenie osób wyznaczonych do realizacji zadania – Doświadczenie Kierownika Budowy

Kwalifikacje zawodowe (K)

Liczba punktów = $L_B \times 25 \text{ pkt.} \times \text{waga}$

→ L_B – doświadczenie, tj. liczba budów jak poniżej, na których wskazany kierownik pełnił rolę kierownika budowy **lub kierownika robót budowlanych (1 lub 2 budowy)**.

W ramach kryterium Doświadczenie Kierownika budowy (K) oceniane będzie doświadczenie osoby wskazanej jako kierownik budowy w zakresie wykonywania czynności kierownika budowy **lub kierownika robót budowlanych** na zadaniach polegających na budowie budynków użyteczności publicznej o łącznej powierzchni użytkowej **każdego z nich** minimum 2000 m², w okresie ostatnich 10 lat **przed upływem terminu składania ofert**.

Za każdą wskazaną przez Wykonawcę do oceny inwestycję, polegającą na budowie obiektu użyteczności publicznej o powierzchni użytkowej minimum 2000 m², w okresie ostatnich 10 lat **przed upływem terminu składania ofert**, na której kierownikiem **budowy lub robót przez cały okres realizacji zadania, tj. od przekazania placu budowy do oddania inwestycji** była osoba wskazana jako kierownik budowy na zadaniu będącym przedmiotem niniejszego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, oferta otrzyma 25 punktów, z tym, że ocenę ogranicza się do maksimum **2** budów, na których w/w osoba wykonywała czynności kierownika budowy **lub robót**. Brak w portfelu doświadczeń, doświadczenia wskazanej osoby jako kierownika budowy **lub robót** na zadaniach polegających na budowie budynków użyteczności publicznej o łącznej powierzchni użytkowej minimum 2000 m² każda, w okresie ostatnich 10 lat **przed upływem terminu składania ofert** skutkować będzie nie otrzymaniem przez ofertę punktów w ramach tego kryterium.

Zwraca się jednocześnie uwagę, że wykazane do oceny inwestycje jako doświadczenie osoby wyznaczonej do realizacji zadania **mogą być** różne od inwestycji wskazanych w wykazie robót budowlanych potwierdzających spełnienie przez Wykonawcę warunków udziału w postępowaniu.

Do oceny oferty w zakresie kryterium – kwalifikacje zawodowe i doświadczenie osób wyznaczonych do realizacji zadania, Zamawiającemu posłużą wyłącznie dane wskazane w formularzu ofertowym, który stanowi jednocześnie oświadczenie Wykonawcy, że wykazana osoba była kierownikiem budowy **lub kierownikiem robót budowlanych** na wyszczególnionych w ww. formularzu inwestycjach ~~przez cały okres realizacji zadania tj. od przekazania placu budowy do oddania inwestycji.~~

Wniosek powyższy motywujemy tym, iż zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. 2019, poz. 1843 z późn. zm.), Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia **w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców oraz zgodnie z zasadami proporcjonalności** i przejrzystości. **Kryteria oceny ofert natomiast winny być skonstruowane nie tylko proporcjonalnie do zakresu i przedmiotu zamówienia, ale też uzasadnione winny być rzeczywistymi potrzebami Zamawiającego.** Sformułowane w aktualnym brzmieniu SIWZ kryteria oceny ofert, w zakresie, w jakim odnoszą się one do doświadczenia kierownika budowy, w postaci konieczności wykazania się przez wykonawców doświadczeniem kierownika budowy na maksymalnie aż 4 budowach obiektów użyteczności publicznej o powierzchni użytkowej minimum 2000 m² każda, w okresie zaledwie 10 lat, przy założeniu, że osoba ta pełniła funkcję kierownika budowy na takim zadaniu i to przez cały okres jego realizacji, tj. od przekazania placu budowy do oddania inwestycji, **są nie tylko wymogiem nieproporcjonalnym do przedmiotowego zamówienia, ale wręcz niemożliwym do spełnienia przez wykonawców ubiegających się o jego udzielenie.** Przy przyjętym przez Zamawiającego założeniu, dla uzyskania maksymalnej liczby punktów w ramach tego kryterium oceny ofert – jedna osoba, posiadająca uprawnienia budowlane, musiałaby w przeciągu 10 lat zrealizować całościowo proces budowlany 4 inwestycji, obejmujących wykonanie tylko i wyłącznie obiektów użyteczności publicznej, o określonej powierzchni użytkowej, pełniąc tam funkcję kierownika budowy od daty przejęcia placu budowy do zakończenia inwestycji. **Biorąc pod uwagę realia rynku budowlanego, spełnienie tak wysoko postawionych oczekiwań Zamawiającego jest wysoce nieprawdopodobne.** Uwagę zwraca bowiem już sam fakt, iż realizacji tego typu obiektów po pierwsze nie można zaliczyć do powszechnych, po drugie zaś zawsze mają one charakter długoterminowy, wobec czego wykonanie większej ich liczby w stosunkowo krótkim przedziale czasowym przez jedną i tą samą osobę jest wręcz niemożliwe. Proponowana zmiana postanowień SIWZ, nie tylko gwarantuje Zamawiającemu możliwość dokonania obiektywnej oceny zdolności wykonawców do należytej realizacji przedmiotowego zamówienia, ale nadto **zapewnia szerszy dostęp do postępowania wykonawcom zdolnym do jego realizacji, co pozwoli Zamawiającemu uniknąć zarzutu naruszenia zasad uczciwej konkurencji.**

Zgodnie z orzecznictwem Krajowej Izby Odwoławczej:

- 1) „Ponieważ kryteria oceny ofert ze swej natury - poprzez promowanie określonych cech lub funkcjonalności - prowadzą do zwiększenia szans na uzyskanie zamówienia przez jednych wykonawców, ograniczając te szanse innym wykonawcom, **nie mogą one odnosić się do takich aspektów, które nie mają znaczenia z punktu widzenia uzasadnionych potrzeb zamawiającego, w przeciwnym razie jedynym skutkiem ich zastosowania będzie uprzywilejowanie jednych wykonawców kosztem innych, ograniczenie możliwości ich konkurowania oraz przekroczenie zasady proporcjonalności, rozumianej jako**

stosowanie wymagań adekwatnych do potrzeb i zakładanych celów postępowania, bez żadnych wymiernych korzyści w postaci uzyskania produktów lepszych jakościowo. Należy więc stwierdzić, że zamawiający ma prawo swobodnie kształtować jakościowe kryteria oceny ofert, z tym zastrzeżeniem, że jest w stanie uzasadnić ich zastosowanie swoimi **obiektywnie uzasadnionymi potrzebami**, a zatem że kryteria te służą uzyskaniu zamówienia lepszej jakości." (vide: wyrok KIO z dnia 13.01.2020r., sygn. akt: KIO 2615/19).

- 2) „Ustalony przez zamawiającego kryteria pozacenowe winny być uzasadnione nie tylko z punktu widzenia preferencji zamawiającego, ale także jego uzasadnionych potrzeb. Powyższe oznacza, że wybrany w oparciu o ustalone kryteria oceny ofert wykonawca, oferuje dla zamawiającego lepsze wykonanie przedmiotu zamówienia w odróżnieniu od innych wykonawców.” (vide: wyrok KIO z dnia 13.08.2019r., sygn. akt: KIO 1447/19).
- 3) „Kryteria oceny ofert muszą być związane z przedmiotem zamówienia, co wynika wprost z art. 91 ust. 2 ustawy - Prawo zamówień publicznych.” (vide: wyrok KIO z dnia 22.07.2019r., sygn. akt: KIO 1280/19).

Mając na uwadze powyższe wyrażamy nadzieję na przychylne rozpatrzenie niniejszego wniosku oraz dokonanie zmiany wskazanych postanowień SIWZ, z uwzględnieniem ustawowego postulatu proporcjonalności w wymaganiach kierowanych do wykonawców, jak również zasad zachowania uczciwej konkurencji i równego traktowania w przedmiotowym postępowaniu.

Odpowiedź:

Po analizie wniosku Wykonawcy, Zamawiający postanawia zmienić kryterium oceny ofert dotyczącego Kwalifikacji zawodowych (K) i doświadczenia osób wyznaczonych do realizacji zadania – Doświadczenia Kierownika Budowy i nadać mu brzmienie o następującej treści:

Kwalifikacje zawodowe (K) i doświadczenie osób wyznaczonych do realizacji zadania –
Doświadczenie Kierownika Budowy

Kwalifikacje zawodowe (K)

Liczba punktów = $L_B \times 25 \text{ pkt.} \times \text{waga}$

→ L_B – doświadczenie, tj. liczba budów jak poniżej, na których wskazany kierownik pełnił rolę kierownika budowy **(1 lub 2 budowy)**.

W ramach kryterium Doświadczenie Kierownika budowy (K) oceniane będzie doświadczenie osoby wskazanej jako kierownik budowy w zakresie wykonywania czynności kierownika budowy na zadaniach polegających na budowie budynków użyteczności publicznej o łącznej powierzchni użytkowej **każdego z nich** minimum 2000 m², w okresie ostatnich **10 lat przed upływem terminu składania ofert**.

Za każdą wskazaną przez Wykonawcę do oceny inwestycję, polegającą na budowie obiektu użyteczności publicznej o powierzchni użytkowej minimum 2000 m², w okresie ostatnich **10 lat przed upływem terminu składania ofert**, na której kierownikiem budowy przez cały okres realizacji zadania, tj. od przekazania placu budowy do oddania inwestycji była osoba wskazana jako kierownik budowy na zadaniu będącym przedmiotem niniejszego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, oferta otrzyma 50 punktów, z tym, że ocenę ogranicza się do maksimum 2 budów, na których w/w osoba wykonywała czynności kierownika budowy. Brak w portfelu doświadczeń, doświadczenia wskazanej osoby jako kierownika budowy na zadaniach polegających na budowie budynków użyteczności publicznej o łącznej powierzchni użytkowej minimum 2000 m² każda, w okresie ostatnich 10 lat **przed upływem terminu składania ofert** skutkować będzie nie otrzymaniem przez ofertę punktów w ramach tego kryterium.

Zwraca się jednocześnie uwagę, że wykazane do oceny inwestycje jako doświadczenie osoby wyznaczonej do realizacji zadania **mogą być** różne od inwestycji wskazanych w wykazie robót budowlanych potwierdzających spełnienie przez Wykonawcę warunków udziału w postępowaniu.

Do oceny oferty w zakresie kryterium – kwalifikacje zawodowe i doświadczenie osób wyznaczonych do realizacji zadania, Zamawiającemu posłużą wyłącznie dane wskazane w formularzu ofertowym, który stanowi jednocześnie oświadczenie Wykonawcy, że wykazana osoba była kierownikiem budowy na wyszczególnionych w ww. formularzu inwestycjach przez cały okres realizacji zadania tj. od przekazania placu budowy do oddania inwestycji.”

Na co najmniej dwa dni robocze przed podpisaniem umowy Wykonawca udostępni również kopie dokumentów potwierdzających, iż wymieniona w formularzu ofertowym osoba, która będzie skierowana do realizacji zadania będącego przedmiotem zamówienia jako kierownik budowy była kierownikiem budowy na inwestycjach wskazanych do oceny jej doświadczenie. Mogą to być referencje, protokoły odbioru robót lub inne dokumenty potwierdzające. Nie możliwość potwierdzenia wykonanych czynności kierownika budowy na wykazanych w Formularzu ofertowym inwestycjach przez tą osobę będzie skutkowało nie zawarciem umowy z winy Wykonawcy i zatrzymaniem wadium.

Niniejsza zmiana dotyczy zmiany treści SIWZ, jednak nie dotyczy zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu, gdyż treść ogłoszenia nie zawiera szczegółowego opisu kryteriów oceny ofert tylko wykaz kryteriów z wagami poszczególnych kryteriów.

Przewodniczący Komisji Przetargowej

INSPEKTOR

mgr inż. Mariusz Gawel